

Методические рекомендации  
по разработке порядков расчета и утверждения нормативных затрат на  
оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными  
учреждениями Оренбургской области

1. В соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией.

Данная норма требует наличия в муниципальном образовании утвержденного нормативным правовым актом администрации муниципального образования порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Данный порядок может быть утвержден отдельным нормативным правовым актом местной администрации или может закрепляться в составе нормативного правового акта, устанавливающего в целом требования к муниципальному заданию, его структуре, порядку формирования. Вторая схема применяется на уровне Российской Федерации и на уровне Оренбургской области для государственных учреждений.

2. В соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – общие требования).

Из анализа норм, закрепленных данным абзацем следует, что:

1) объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат;

2) порядок утверждения указанных нормативных затрат должен быть закреплен нормативным правовым актом (о данном нормативном правовом акте шла речь в пункте 1 настоящих методических рекомендаций);

3) порядок утверждения нормативных затрат должен учитывать общие требования, утверждаемые правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В этой части приняты приказ Министерства спорта Российской Федерации от 22 мая 2015 года № 550, приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 июня 2015 года № 1762, приказ Минфина России от 1 июля 2015 г. № 104н, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 1040 и ряд приказов других федеральных органов исполнительной власти);

4) требования Бюджетного кодекса Российской Федерации о применении нормативных затрат начиная с муниципальных заданий на 2016 год яв-

ляются обязательными при расчете затрат на оказание учреждениями муниципальных услуг.

Нормирование работ может осуществляться, если учредителем принято соответствующее решение. Это следует из положений абзаца 3 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Общими требованиями установлено, что нормативные затраты определяются на основе базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги, определяемых в соответствии с порядком, установленным местной администрацией (о нормативном правовом акте, закрепляющем данный порядок, шла речь в пункте 1 настоящих методических рекомендаций).

4. Базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги.

5. В базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются:

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включая страховые взносы во внебюджетные фонды, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее – начисления на выплаты по оплате труда);

затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания муниципальной услуги с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи);

иные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

6. В базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги включаются:

затраты на коммунальные услуги;

затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи);

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества;

затраты на приобретение услуг связи;

затраты на приобретение транспортных услуг;

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги;

прочие затраты на общехозяйственные нужды.

7. Корректирующие коэффициенты к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, состоят из:

отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат, отражающего отраслевую специфику муниципальной услуги;  
территориального корректирующего коэффициента.

8. Согласно общим требованиям территориальный корректирующий коэффициент включает территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

Необходимо учитывать, что муниципальным правовым актом могут быть установлены единые для учреждений размеры оплаты труда их работников вне зависимости от территориального положения учреждений в муниципальном образовании. В таком случае при установлении порядка определения территориальных корректирующих коэффициентов учитывать территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда не применяется.

9. При определении базового норматива затрат рассчитываются затраты, необходимые для оказания муниципальной услуги, с соблюдением показателей качества оказания муниципальной услуги, а также показателей отраслевой специфики, отраслевой корректирующий коэффициент при которых принимает значение равное «1».

10. При определении базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги применяются нормы, выраженные в натуральных показателях, установленные нормативными правовыми, муниципальными правовыми актами, в том числе ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания муниципальной услуги (далее – стандарт оказания услуги).

В этой связи становится необходимым разработать и утвердить стандарты качества муниципальных услуг, включенных в ведомственные перечни услуг (работ).

При отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях, установленных стандартом оказания услуги, нормы, выраженные в натуральных показателях, определяются:

методом наиболее эффективного учреждения (на основе анализа и усреднения показателей деятельности учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на оказание единицы услуги при выполнении требований к качеству ее оказания);

медианным методом (на основе медианного значения по учреждениям, оказывающим услугу);

иным методом в соответствии с порядком, принятым местной администрацией.

11. Значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги утверждаются в соответствии с порядком, принятым на основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поскольку указанный порядок утверждается нормативным правовым актом местной администрации, значения базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним рассчитываются и утверждаются местной администрацией либо ее органами.

В этой связи необходимо нормативно закрепить процедуру утверждения значений базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов на услугу, оказываемую муниципальными учреждениями, подведомственными нескольким органам местной администрации.

12. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги, рассчитанные с соблюдением общих требований, не могут приводить к превышению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

13. Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статье 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания. Несоблюдение данной нормы влечет за собой привлечение к административной ответственности в соответствии со статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

14. В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить увязку показателей муниципальных заданий и муниципальных программ.